



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии
города Новосибирска

Ивашевскому П.В.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предоставлению в безвозмездное пользование
имущества муниципальной казны без проведения торгов»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в безвозмездное пользование имущества муниципальной казны без проведения торгов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в безвозмездное пользование имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 14.08.2019 № 2991 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в безвозмездное пользование имущества муниципальной казны без проведения торгов».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры предоставления в безвозмездное пользование имущества муниципальной казны без проведения торгов с учетом положений решения Совета депутатов города Новосибирска от 26.11.2008 № 1092 «О Порядке управления и распоряжения имуществом муниципальной казны города Новосибирска» (далее – Порядок управления и распоряжения имуществом муниципальной казны), постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, имеющие право на заключение договора безвозмездного пользования имуществом муниципальной казны без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с Порядком управления и распоряжения имуществом муниципальной казны (далее – заявитель), мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1); стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2); состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур

(раздел 3); способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), а также приложение к административному регламенту. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента, лица, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.2, 1.3), требования предоставления муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей (пункт 1.4), возможность представления интересов заявителей (пункт 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, однако пункт 1.3 административного регламента, определяющий в качестве заявителей юридических лиц, противоречит категории (признакам) заявителей, указанных в разделе 2 приложения к административному регламенту, подпункту 4.7.2 Порядка управления и распоряжения имуществом муниципальной казны, из правового анализа которых следует, что заявителями также могут быть индивидуальные предприниматели, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, нарушении прав заинтересованных в предоставлении муниципальной услуги лиц.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.5), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги и при получении результата муниципальной услуги (пункт 2.6), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.7), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.9), иные требования к предоставлению муниципальной услуги и особенности предоставления муниципальных услуг в электронной форме (пункт 2.10), требования к документам, необходимым для предоставления муниципальной услуги, сведения о приведении в приложении к административному регламенту исчерпывающего перечня документов (пункт 2.11), основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, для отказа в приеме документов, необходимых для

предоставления муниципальной услуги, для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12). Разделом установлены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги, соответствует пункту 2.3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Вместе с тем подпунктом 2.3.1 административного регламента в качестве результата предоставления муниципальной услуги предусмотрена выдача заявителю проекта договора безвозмездного пользования движимым имуществом либо проекта договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом, формы которых приведены в приложениях 1, 2 к Порядку управления и распоряжения имуществом муниципальной казны, тогда как данными приложениями предусмотрены примерные формы проектов иных договоров, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, не обеспечивает надлежащего информирования о результате предоставления муниципальной услуги, допускает нарушение прав и интересов заинтересованных лиц при ее предоставлении.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур (пункт 3.1), выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: профилирование заявителя (пункт 3.2); прием и регистрация запроса о предоставлении муниципальной услуги, а также документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 3.3); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.4); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.5); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, соответствует требованиям пункта 2.15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, однако является недостаточным, поскольку подпункт 3.4.3 административного регламента, определяющий перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не предусматривает выписку из ЕГРИП (для индивидуального предпринимателя) в случае непредставления ее заявителем, что не соответствует подпункту 4.7.4.1 Порядка управления и распоряжения имуществом муниципальной казны, нарушает права индивидуальных предпринимателей, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги, может повлечь необоснованный отказ в ее предоставлении.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги. Для получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, заявитель по своему усмотрению вправе обратиться в устной

форме лично или по телефону, в письменной форме лично или почтовым отправлением, в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (пункт 4.1). Получение информации о ходе предоставления муниципальной услуги посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг возможно при условии авторизации в личном кабинете (пункт 4.3). Правовое регулирование обеспечивает доступность, открытость и прозрачность информации о предоставлении муниципальной услуги, направлено на соблюдение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги, соответствует пункту 2.25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Приложение к административному регламенту содержит перечень условных обозначений и сокращений (раздел 1), идентификаторы категорий (признаков) заявителей (раздел 2), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (раздел 3), исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), формы запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 5). Так, за предоставлением муниципальной услуги вправе обратиться лица, круг которых соответствует указанному в подпункте 4.7.2 Порядка управления и распоряжения имуществом муниципальной казны. Основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются непредставление документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги либо предоставление их не в полном объеме; наличие решения о проведении торгов в отношении указанного в заявлении муниципального имущества и др. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности оказания муниципальной услуги, формирование единообразного подхода при оформлении документов, соответствует требованиям пункта 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.3, подпункты 2.3.1, 3.4.3 административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С.А. Копырин

Синягина
2274393